

# มาตรการป้องกันและควบคุมโรค

## จากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม

### ความสำเร็จ ความล้มเหลว และสิ่งที่จะต้องทำต่อไปอย่างเร่งด่วน...

จากการพัฒนาประเทศอย่างรวดเร็วทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อสุขภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชนคนไทยเป็นอย่างมาก ปัญหาทางด้านสาธารณสุขได้เปลี่ยนแปลงจากปัญหาโรคติดต่อไปเป็นโรคไม่ติดต่อเรื้อรังต่าง ๆ รวมทั้งปัญหาสุขภาพที่เกิดจากมลพิษด้านต่าง ๆ ทั้งที่เกิดจากสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป

> นายแพทย์สมเกียรติ ศิริรัตนพุกษ

การประกอบอาชีพของมนุษย์และการใช้ชีวิตประจำวัน ปัญหาโรคที่เกิดจากการประกอบอาชีพและที่เกิดจากมลพิษสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ นับวันจะกลายเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศ ปัจจุบันมีผลการศึกษาวิจัย สื่อสารธารณะ และข้อร้องเรียนต่าง ๆ ที่แสดงให้เห็นถึงความรุนแรงและความถี่ของปัญหาดังกล่าวในประเทศมากยิ่งขึ้น

ธรรมชาติและกลไกการเกิดโรคที่มีสาเหตุมาจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อมมีความแตกต่างจากปัญหาสาธารณสุขที่เกิดจากโรคติดต่อในอดีต (อย่างไรก็ตามอย่าลืมว่าโรคติดต่อบางโรคก็ถือว่าเป็นโรคที่เกิดจากการประกอบอาชีพ และการระบาดของโรคติดต่อทุกชนิด ก็เกิดจากปัญหาสภาวะแวดล้อมที่ไม่ดี) โรคที่เกิดจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่มักจะเป็นโรคเรื้อรังที่เกิดขึ้นแบบค่อยเป็นค่อยไป มีระยะฟักตัวนาน และลักษณะของโรคก็ไม่มีความจำเพาะเจาะจงต่อสิ่งคุกคามที่ก่อให้เกิดโรค สำหรับสิ่งคุกคามหรือตัวสาเหตุที่ก่อให้เกิดโรค อาจจะเป็นปัจจัยทางกายภาพ สารเคมี หรือภาวะที่ไม่ปลอดภัยต่าง ๆ ซึ่งส่วนใหญ่ก็มักจะเป็นสิ่งคุกคามที่ผสมผสานกันในการที่ก่อให้เกิดโรคหรือผลกระทบต่อมนุษย์ ด้วยเหตุนี้ทำให้การวินิจฉัยถึงสาเหตุของการเกิดโรคจึงเป็นไปได้ยาก จึงมีผลทำให้ไม่ทราบขนาดของปัญหาที่แท้จริง จนทำให้ขาดความตระหนักและละเลยในความสำคัญของการที่จะต้องป้องกันและควบคุมปัญหาทั้งในกลุ่มผู้บริหาร บุคลากรทางสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาชน โดยทั่วไปด้วย

การสร้างความตระหนักและความตื่นตัวในหมู่นักวิชาการและประชาชนบางกลุ่ม จนนำไปสู่การสร้างเครือข่าย และพยายามผลักดันให้เกิดการกำหนดเป็นนโยบายในภาครัฐในบางประเด็น ถือเป็นความสำเร็จขั้นแรกที่พอจะมองเห็น รวมทั้งการตื่นตัวในการสร้างและพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านอาชีวอนามัยและสิ่งแวดล้อม จนนำไปสู่การพัฒนาศักยภาพของบุคลากรทางด้านสาธารณสุข หรือบุคลากรสาขาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ถือเป็นความสำเร็จที่ได้ดำเนินการมา อย่างไรก็ดีตามความสำเร็จดังกล่าวยังถือเป็นขั้นเริ่มต้นเท่านั้น ยังมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาดำเนินการในด้านต่าง ๆ อีกเป็นอย่างมาก เพื่อที่จะสามารถควบคุมสถานการณ์ปัญหาที่เกิดขึ้นแล้วไว้ได้ ยังต้องคำนึงถึงการป้องกันปัญหาใหม่ ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

ปัญหาความยากลำบากและข้อจำกัดที่สำคัญในการวางมาตรการเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย มีอยู่ 2 ประเด็นหลักคือ องค์ความรู้และการบริหารจัดการ เนื่องจากสถานการณ์ปัญหาโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อมถือเป็นปัญหาทางด้านสาธารณสุขค่อนข้างใหม่ ทำให้บุคลากรที่เกี่ยวข้องยังขาดองค์ความรู้ในการที่จะรับมือหรือดำเนินการเพื่อควบคุมป้องกันโรคกลุ่มดังกล่าว องค์ความรู้ที่ขาดนี้ที่มีความจำเป็นจะต้องพัฒนาอย่างรีบด่วน ควรเริ่มตั้งแต่ธรรมชาติและกลไกการเกิดโรค การประเมินและตรวจวัดสถานการณ์และความเสี่ยงขององค์ประกอบของการเกิดโรค การจัดบริการทางสาธารณสุขเพื่อรองรับสถานการณ์ปัญหา การเฝ้าระวังและการ



สอบสวนโรค การหาเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการป้องกันและ  
แก้ไขปัญหารวมทั้งองค์ความรู้ในการบริหารจัดการเพื่อ  
ป้องกันและแก้ไขปัญหาระดับต่าง ๆ ด้วย

สำหรับปัญหาในการบริหารจัดการนั้น ถือเป็นประเด็น  
ที่สำคัญ แต่มีความยุ่งยากและซับซ้อนมากเนื่องจากปัญหา  
ผลกระทบทางสุขภาพจากการทำงานและสิ่งแวดล้อมไป  
เกี่ยวพันกับประเด็นหรือปัญหาอื่น ๆ ก่อนข้างมากทั้งทางด้าน  
การเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ความเป็นอยู่ การมีงานทำและ  
การพัฒนาเศรษฐกิจของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งมีภาคี หรือ  
หน่วยงานที่รับผิดชอบหรือเกี่ยวข้องค่อนข้างมาก เช่น ภาคี  
นายจ้างและลูกจ้าง องค์กรเอกชน หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ทำ  
ให้การพิจารณาหาแนวทางหรือมาตรการในการป้องกัน หรือ  
ควบคุมปัญหาเป็นไปได้อย่าง เพราะจะมีทั้งฝ่ายที่เห็นด้วยและ  
ไม่เห็นด้วย ฝ่ายที่ได้หรือสูญเสียผลประโยชน์เป็นต้น มาตรการ  
เกี่ยวกับระบบการบริหารจัดการในปัญหาดังกล่าวนี้ ที่จำเป็น  
จะต้องมีการผลักดันและพัฒนาประกอบด้วย ประเด็นเชิง  
กฎหมายและการบังคับใช้ การมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายต่าง ๆ  
การสนับสนุนทรัพยากรและงบประมาณ การสร้างศักยภาพ  
ของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง และประชาชน รวมทั้งพัฒนาระบบ  
ข้อมูลข่าวสารที่มีประสิทธิภาพเพื่อใช้ในการวางแผน

และตัดสินใจในการดำเนินการต่าง ๆ

โดยสรุปสถานการณ์ปัญหาโรคหรือผลกระทบทาง  
สุขภาพที่เกิดจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อมของ  
ประเทศ มีความสำคัญและทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น สิ่งที่ได้  
ดำเนินการไปยังถือว่าอยู่ในขั้นเริ่มต้น มาตรการหรือประเด็นที่  
จะต้องผลักดันให้มีการดำเนินการโดยเร่งด่วน คือ การพัฒนา  
องค์ความรู้ และการพัฒนาระบบการบริหารจัดการเพื่อรองรับ  
ปัญหาดังกล่าว โดยจะต้องอาศัยการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน  
ที่เกี่ยวข้อง