

รายงาน

ISSN 0125-7447

# การเฝ้าระวังโรคประจำสัปดาห์

## WEEKLY EPIDEMIOLOGICAL SURVEILLANCE REPORT

กองระบาดวิทยา สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
DIVISION OF EPIDEMIOLOGY MINISTRY OF PUBLIC HEALTH

ปีที่ ๒๙  
๑๙ มิถุนายน ๒๕๔๑

ฉบับที่ ๒๕

NUMBER 25

VOLUME 29  
JUNE 19, 1998

### สารบัญ CONTENTS

รายงานการวิจัย เรื่อง ปัญหาการเสียชีวิตของแรงงานไทย  
ในประเทศสิงคโปร์(พ.ศ.2530 - 2539)

369

### รายงานการวิจัย เรื่อง ปัญหาการเสียชีวิตของแรงงานไทย ในประเทศสิงคโปร์(พ.ศ.2530 - 2539)

“ The death among Thai workers in Singapore during 1987 - 1996 ”

แสงโถม เกิดคล้าย (SANGCHOM KUADCLAI)

กลุ่มงานระบาดวิทยาสิ่งแวดล้อม กองระบาดวิทยา

#### บทนำ

#### ความสำคัญและความเป็นมาของปัญหา

เนื่องจากยังมีความ ต้องการตลาดแรงงานไทยของต่างประเทศสูงขึ้นทุก ๆ ปี และการได้รับค่าจ้างแรงงานที่สูงกว่าในประเทศ ซึ่งเป็นเหตุจูงใจให้แรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศมากขึ้น คาดว่าขณะนี้คนไทยประมาณกว่า 4 แสนคน เดินทางไปทำงานในประเทศต่าง ๆ และมีแนวโน้มสูงขึ้นทุก ๆ ปี

สิงคโปร์เป็นประเทศหนึ่งที่แรงงานไทย ให้ความสนใจและเดินทางไปทำงานมากและมีแนวโน้มมากขึ้นทุกปี เนื่องจาก ประเทศสิงคโปร์มีการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจค่อนข้างมาก และยังมีความต้องการตลาดแรงงานไทย โดยเฉพาะในภาคอุตสาหกรรม การก่อสร้าง เพื่อเข้ามาช่วยพัฒนาประเทศของตน และการเดินทางเข้าไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ ค่อนข้างสะดวก ซึ่งมีทั้งระบบที่เข้าไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย เมื่อเกิดมีปัญหาก็จะได้รับการดูแล แต่หากเดินทางเข้าไปทำงานโดยการลักลอบหรือหลีกเลี่ยงกฎหมาย กลุ่มนี้มักเกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา

ปัญหาที่เกิดขึ้นกับแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในต่างประเทศมีมากมายหลายปัญหา ไม่ว่าจะเป็นปัญหาการถูกหลอกลวง ภาระหนี้สิน การปรับตัวเข้ากับสภาพแวดล้อม ฝีมือแรงงานไทยไม่ตรงตามตำแหน่ง ฯลฯ และปัญหาที่สำคัญอีกปัญหาคือ ปัญหาทางด้านสุขภาพ การเจ็บป่วยที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการทางแพทย์ได้ และไม่ได้รับการรักษาเท่าที่ควรทำให้แรงงานไทยต้องเสียชีวิตได้ง่าย ซึ่งเราจะพบว่า ในแต่ละปีจะมีแรงงานไทยที่เสียชีวิตในประเทศสิงคโปร์เกือบ 100 ราย ในปี พ.ศ. 2539 มีแรงงานไทยเสียชีวิตในประเทศสิงคโปร์ ด้วยสาเหตุต่างๆ ถึง 108 ราย แต่ไม่สามารถจะบอกเป็นอัตราตายต่อประชากรได้ เนื่องจาก ไม่ทราบข้อมูลของแรงงานไทยที่เดินทางไปในประเทศสิงคโปร์ที่แท้จริงได้ว่ามีจำนวนมากน้อยเพียงใด

ปัญหาทางด้านสุขภาพแรงงานไทยที่เกิดขึ้นอาศัยข้อมูลการเสียชีวิตเป็นตัวบ่งชี้ ซึ่งรายงานจากใบมรณบัตรจะพบโรคที่เป็นปัญหาสำคัญและเป็นสาเหตุการเสียชีวิตของแรงงานไทย หลายสาเหตุ นอกจากนั้น การศึกษาของกองระบาดวิทยา เมื่อเดือนมกราคม 2527 - สิงหาคม 2533 พบว่า มีคนงานไทยที่เสียชีวิตในประเทศสิงคโปร์

จำนวน 390 ราย (เฉลี่ย 58 ราย/ปี) สาเหตุของการเสียชีวิตที่พบมากที่สุด คือ การเสียชีวิตแบบเฉียบพลันโดยไม่ทราบสาเหตุ (SUDDS) เฉลี่ย 25 ราย/ปี รองลงมา คือ อุบัติเหตุ (เฉลี่ย 10 ราย/ปี) ฆาตกรรมหรืออัตวินิบาตกรรม (6 ราย/ปี) และจากสาเหตุอื่น ๆ อีก 83 ราย และการศึกษาวิจัยระหว่างเดือนมกราคม 2533 - สิงหาคม 2535 พบการเสียชีวิตของแรงงานไทย จำนวน 158 ราย (เฉลี่ย 58.2 ราย/ปี) สาเหตุการเสียชีวิตที่พบมากที่สุด คือ การเสียชีวิตแบบเฉียบพลันโดยไม่ทราบสาเหตุ (61.4 %) การฆ่าตัวตายหรือถูกทำร้ายร่างกาย 5.7 % และสาเหตุอื่น ๆ อีก 1.0 %

จากการศึกษาวิจัยที่ผ่านมา ปัญหาการเสียชีวิตที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่มักเกิดจากการเสียชีวิตแบบเฉียบพลันโดยไม่ทราบสาเหตุ และผู้คนส่วนใหญ่จะให้ความสนใจโรคนี้มากแต่เราจะเห็นว่ายังมีสาเหตุการเสียชีวิตอื่น ๆ อีกมากที่กำลังจะมีแนวโน้มสูงขึ้นไม่น้อยกว่าโรคไหลตาย เช่น ปัญหาการเสียชีวิตจากการบาดเจ็บจากอุบัติเหตุต่าง ๆ การทำร้ายร่างกาย การถูกประหารชีวิต และโรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับแรงงานไทยในขณะนี้

การเสียชีวิตในแต่ละครั้งนั้น ไม่ว่าจะเกิดจากสาเหตุใดก็ตาม ย่อมก่อผลกระทบต่อชีวิตแรงงานที่เสียชีวิตและครอบครัวเป็นอย่างมาก ซึ่งมักจะเกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมาอีกไม่ว่าจะเป็นปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมก็ตาม

การศึกษานี้มุ่งเน้นศึกษาวิจัยระดับชาติวิทยาเชิงพรรณนา เพื่อวิเคราะห์หาสาเหตุและแนวโน้มการเสียชีวิตของแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ในช่วง 10 ปี ที่ผ่านมา โดยหวังว่าข้อมูลที่ได้จะเป็นสิ่งที่บ่งบอกถึงปัญหาทางด้านสุขภาพอนามัยและปัญหาอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นในขณะนี้เพื่อจะเป็นแนวทางในการวางแผนแก้ไขปัญหา และเผยแพร่แก่แรงงานไทยที่จะเดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ได้ในระดับหนึ่ง

#### วัตถุประสงค์

1. เพื่อรวบรวมสาเหตุการเสียชีวิตของแรงงานไทยในประเทศสิงคโปร์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2530 - 2539
2. เพื่อศึกษาปัญหาและสาเหตุการเสียชีวิตของแรงงานไทยในประเทศสิงคโปร์ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2530 - 2539

#### ขอบเขตการศึกษาวิจัย

การศึกษานี้ครั้งนี้ ใช้รูปแบบการวิจัยระดับชาติวิทยาเชิงพรรณนา ศึกษาเฉพาะข้อมูลแรงงานไทย ที่ไปทำงานประเทศสิงคโปร์ในระยะ 10 ปี โดยศึกษาจากใบมรณบัตร ที่ออกโดยสถานทูตไทย ใน ประเทศสิงคโปร์และการชันสูตร สรุปผลการตายโดยแพทย์ รวมทั้งศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานไทยจาก หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

#### ผลการศึกษาวิจัย

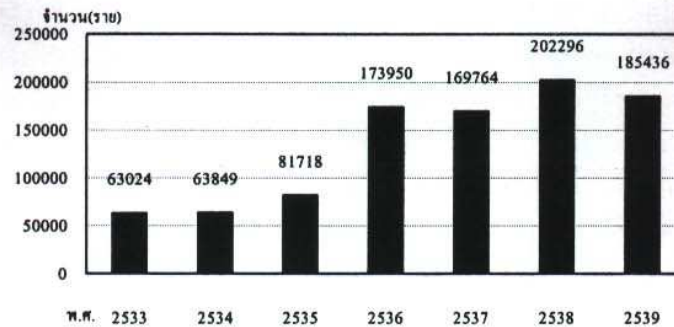
จากผลการศึกษาและรวบรวมข้อมูลการเสียชีวิตของแรงงานไทยในระหว่างปี พ.ศ. 2530 - 2539 โดยศึกษาจากใบมรณบัตรของผู้เสียชีวิตที่ออกโดยสถานทูตไทยในประเทศสิงคโปร์ และข้อมูลการเข้าไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ของแรงงานไทย ในช่วงระยะเวลา 10 ปีที่ผ่านมา ซึ่งมีรายละเอียดของผลการศึกษาวิจัย ดังนี้ คือ

##### 1. ลักษณะและแนวโน้มการเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ

จากปัญหาและความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ และค่านิยมที่กำลังเกิดขึ้นในขณะนี้มีส่วนทำให้ แรงงานไทยต้องการที่จะเดินทางไปทำงานในต่างประเทศมากขึ้น ประกอบกับความต้องการด้านตลาดแรงงานไทยในต่างประเทศ ยังมีอยู่มากและมีแนวโน้มสูงขึ้นทุก ๆ ปี จากการรวบรวมข้อมูลของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม พบว่าตั้งแต่ปี พ.ศ. 2533 - 2539 มีจำนวนแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในต่างประเทศมี

แนวโน้มสูงขึ้นทุก ๆ ปี ดังภาพที่ 1

ภาพที่ 1 จำนวนผู้ใช้แรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในต่างประเทศ ระหว่างปี พ.ศ. 2533 - 2539



แหล่งข้อมูล : กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ประเทศที่แรงงานไทยเดินทางไปทำงานมากที่สุดคือ ประเทศในกลุ่มเอเชียตอนใต้และตะวันออกกลาง เช่น ใต้หวัน บรูไน สิงคโปร์ มาเลเซีย ญี่ปุ่น ฮองกง ซาอุดีอาระเบีย เป็นต้น โดยประเทศที่ผู้ใช้แรงงานไทย เดินทางเข้าไปทำงานมากที่สุดคือ ประเทศใต้หวัน รองลงมาคือ บรูไนและสิงคโปร์

## 2. วิธีการเดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ของผู้ใช้แรงงานไทย

การเดินทางไปทำงานยังต่างประเทศของผู้ใช้แรงงานไทย โดยเฉพาะในประเทศสิงคโปร์มีทั้งแบบถูกต้องตามกฎหมาย และลักษณะที่ไปโดยผิดกฎหมาย ที่เราไม่ทราบข้อมูลอย่างแท้จริง

### 2.1 ลักษณะการเดินทางไปทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

การเดินทางไปโดยถูกต้องตามกฎหมายของผู้ใช้แรงงานไทย มีวิธีการที่เดินทางไปทำงาน โดยผู้ใช้แรงงานติดต่อด้วยตนเอง กรมการจัดหางานจัดส่ง นายจ้างหาไป บริษัทจัดหางานเอกชนและโดยการ ผักงาน (ดังตารางที่ 1)

ตารางที่ 1 จำนวนแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ โดยผ่านกรมการจัดหางาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จำแนกตามวิธีการเข้าไปทำงาน ปี พ.ศ.2533 - 2539

| ปี พ.ศ. | เดินทางด้วยตนเอง | กรมการจัดหางานจัดส่ง | นายจ้างหาไป | ฝึกงาน | บริษัทเอกชนจัดส่ง | รวม    |
|---------|------------------|----------------------|-------------|--------|-------------------|--------|
| 2533    | 4,082            | 7                    | 0           | 0      | 2,375             | 6,464  |
| 2534    | 5,241            | 4                    | 721         | 0      | 3,525             | 9,488  |
| 2535    | 5,381            | 0                    | 287         | 0      | 5,669             | 1,137  |
| 2536    | 4,527            | 0                    | 427         | 0      | 9,215             | 14,171 |
| 2537    | 7,461            | 4                    | 1,129       | 0      | 6,506             | 15,100 |
| 2538    | 8,061            | 2                    | 1,935       | 13     | 6,613             | 16,624 |
| 2539    | 8,517            | 5                    | 890         | 252    | 7,937             | 17,601 |
| รวม     | 43,270           | 19                   | 5391        | 265    | 41,840            | 90,785 |
| ร้อยละ  | 47.66            | 0.02                 | 5.94        | 0.29   | 46.09             | 100.00 |

แหล่งข้อมูล : สำนักงานบริหารแรงงานไทยในต่างประเทศ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

จากตารางที่ 1 พบว่า ระหว่างปี พ.ศ. 2533 - 2539 ผู้ใช้แรงงานที่เดินทางไปถูกต้องตามกฎหมาย โดยติดต่อไปทำงานด้วยตนเองมากที่สุด จำนวน 43,270 ราย (ร้อยละ 47.66) รองลงมาคือ ไปโดยผ่านบริษัทจัดส่งเอกชน จำนวน 41,840 ราย (ร้อยละ 46.09)

## 2.2 ลักษณะการเดินทางไปทำงานอย่างผิดกฎหมาย

การเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ โดยไม่ถูกกฎหมาย หรือที่เรียกว่าแรงงานเถื่อนนั้น มีมากกว่าครึ่งของจำนวนที่ไปโดยถูกกฎหมาย ซึ่งลักษณะของการไปส่วนใหญ่จะเข้าไปในลักษณะของการเป็นนักท่องเที่ยว ไปเยี่ยมญาติหรือการถูกหลอกไป ซึ่งจากการประมาณตัวเลขของผู้เดินทางไปทำงานในต่างประเทศ ในประเทศต่าง ๆ เมื่อปี พ.ศ. 2537 โดยกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม พบว่า มีจำนวนแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในประเทศต่าง ๆ ก่อนข้างสูงกว่าจำนวนจริงที่มีรายงานมาก คือ มากกว่า 4 แสนคน จากจำนวนที่มีรายงานของกรมการจัดหางานเพียง 169,764 คน เท่านั้น ข้อมูลของแรงงานผิดกฎหมายเป็นตัวเลขที่เราไม่ทราบแน่ชัด จึงใช้วิธีการประมาณการ โดยเฉพาะในประเทศที่มีความต้องการแรงงานไทยจำนวนมาก ก็จะมีแรงงานแอบแฝงมากเช่นกัน เช่นประเทศไต้หวัน สิงคโปร์ ญี่ปุ่น มาเลเซีย เป็นต้น โดยเฉพาะประเทศสิงคโปร์ จะมีแรงงานไทยที่ไปแบบไม่ถูกกฎหมายค่อนข้างมาก เนื่องจาก การไปมาสะดวก เพราะเป็นประเทศเปิด มีพาสปอร์ตเพียงอย่างเดียวก็เข้าไปได้

## 3. การเสียชีวิตของแรงงานไทยในต่างประเทศ

การเดินทางไปทำงานในต่างประเทศของแรงงานไทย พบว่า ในปีหนึ่ง ๆ จะมีแรงงานไทยที่เสียชีวิตในต่างประเทศด้วยสาเหตุต่าง ๆ มากมาย จากการรวบรวมข้อมูลเมื่อปี พ.ศ.2533 - 2536 พบว่ามีแรงงานที่เสียชีวิต ในประเทศที่มีแรงงานไทยเดินทางไปทำงานค่อนข้างมากใน 4 ประเทศ คือ ไต้หวัน สิงคโปร์ บรูไน ซาอุดีอาระเบีย ซึ่งจะเห็นว่าประเทศสิงคโปร์เป็นประเทศที่มีแรงงานไทยเสียชีวิตมากที่สุด ร้อยละ 61 รองลงมาคือ ซาอุดีอาระเบีย ร้อยละ 27 และบรูไนร้อยละ 9 ตามลำดับ

การเสียชีวิตของแรงงานไทยในต่างประเทศ ในช่วงปี พ.ศ. 2533 - 2536 พบว่า มีการเสียชีวิตเนื่องมาจากสาเหตุต่าง ๆ หลายสาเหตุ (ตารางที่ 2)

**ตารางที่ 2** จำนวนแรงงานไทยที่เสียชีวิตในประเทศต่าง ๆ ระหว่างพ.ศ. 2533 - 2536  
จำแนกตามสาเหตุการเสียชีวิต

| สาเหตุการเสียชีวิต     | ประเทศ   |                |       |         |     |
|------------------------|----------|----------------|-------|---------|-----|
|                        | สิงคโปร์ | ซาอุดีอาระเบีย | บรูไน | ไต้หวัน | รวม |
| 1. โรคหลอดเลือด        | 184      | 3              | 0     | 0       | 187 |
| 2. อุบัติเหตุ          | 50       | 56             | 15    | 16      | 137 |
| 3. โรคหัวใจ            | 0        | 54             | 22    | 2       | 78  |
| 4. ช็อคตาย             | 5        | 6              | 1     | 0       | 12  |
| 5. ฆาตกรรม             | 7        | 3              | 1     | 0       | 11  |
| 6. โรคทางเดินระบบหายใจ | 2        | 1              | 4     | 0       | 7   |
| 7. ความดันโลหิตสูง     | 1        | 1              | 3     | 0       | 5   |
| 8. ถูกประหารชีวิต      | 3        | 0              | 0     | 0       | 3   |
| 9. อื่น ๆ              | 72       | 18             | 2     | 1       | 93  |
| รวม                    | 324      | 142            | 48    | 19      | 533 |

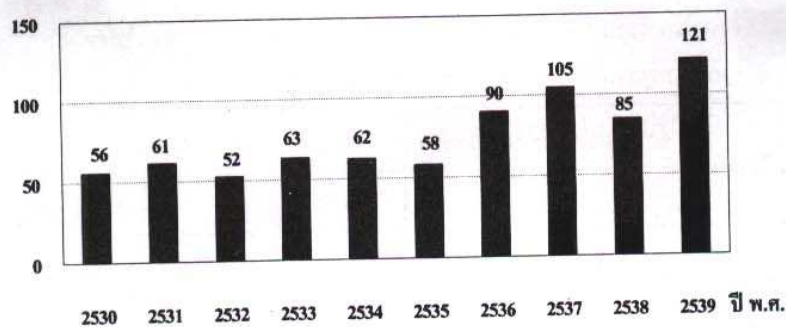
แหล่งข้อมูล ฝ่ายสัญชาติและนิติกรณ์ กระทรวงต่างประเทศ

## 4. การเสียชีวิตของแรงงานไทยในประเทศสิงคโปร์

เนื่องจากประเทศสิงคโปร์ มีแรงงานไทยที่เข้าไปทำงานและเสียชีวิตมากที่สุด จากจำนวนประเทศที่มีแรงงานไทยเดินทางเข้าไปทำงานทั้งหมด และเมื่อพิจารณาเป็นรายปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2530 - 2539 พบว่ามีแนวโน้มการเสียชีวิตสูงขึ้นทุก ๆ ปี (ภาพที่ 2)

## ภาพที่ 2 แสดงจำนวนแรงงานไทยที่เสียชีวิตในประเทศสิงคโปร์

จำนวน (ราย) จากทุกสาเหตุระหว่างปี พ.ศ. 2530 - 2539



แหล่งข้อมูล ฝ่ายสัญญาและนิติกรณ์ กระทรวงต่างประเทศ

ในปี พ.ศ.2537 และปี พ.ศ. 2539 พบว่ามีจำนวนการเสียชีวิตมากกว่าปีอื่น ๆ คือ จำนวน 105 และ 121 ราย ตามลำดับ (แต่ไม่สามารถบอกเป็นอัตราการตายได้ เนื่องจาก ข้อมูลจำนวนคนงานที่เดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ ไม่ทราบจำนวนที่แท้จริง)

ส่วนสาเหตุการเสียชีวิต ที่พบในแรงงานไทยทั้งหมดที่เสียชีวิต ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. 2530 -2539) มีสาเหตุต่าง ๆ คือ โรคหลอดเลือด อุบัติเหตุ บาดเจ็บไม่ทราบสาเหตุ ประหารชีวิต มาต้วตาย โรคอื่นๆ เป็นต้น

ตารางที่ 3 จำนวนแรงงานไทยที่เสียชีวิตในประเทศสิงคโปร์ ปี พ.ศ. 2530 - 2539

จำแนกตามสาเหตุการเสียชีวิต

| สาเหตุการเสียชีวิต              | 2530 | 2531 | 2532 | 2533 | 2534 | 2535 | 2536 | 2537 | 2538 | 2539 | รวม |
|---------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-----|
| 1. โรคหลอดเลือด                 | 22   | 41   | 34   | 39   | 38   | 45   | 73   | 70   | 52   | 77   | 491 |
| 2. อุบัติเหตุทั้งหมด            | 16   | 4    | 4    | 15   | 15   | 6    | 4    | 14   | 6    | 1    | 85  |
| 3. ถูกฆาตกรรม/<br>ทำร้ายร่างกาย | 3    | 2    | 5    | 1    | 3    | 0    | 3    | 4    | 11   | 3    | 35  |
| 4. บาดเจ็บไม่ทราบ<br>สาเหตุ     | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 7    | 3    | 6    | 24   | 40  |
| 5. ประหารชีวิต                  | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 1    | 8    | 4    | 7    | 20  |
| 6. การฆ่าตัวตาย                 | 1    | 2    | 2    | 1    | 1    | 3    | 0    | 0    | 0    | 0    | 10  |
| 7. โรคอื่นๆ                     | 14   | 12   | 7    | 7    | 5    | 4    | 2    | 6    | 6    | 9    | 72  |
| รวม                             | 56   | 61   | 52   | 63   | 62   | 58   | 90   | 105  | 85   | 121  | 753 |

แหล่งข้อมูล ฝ่ายสัญญาและนิติกรณ์ กระทรวงต่างประเทศ สำนักงานบริหารแรงงานไทย

ในต่างประเทศ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

### 5. ลักษณะและสาเหตุการเสียชีวิตของแรงงานไทย

เมื่อพิจารณาถึงสาเหตุการเสียชีวิตในแต่ละสาเหตุ ที่พบในแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ จำแนกสาเหตุการเสียชีวิตตามรายละเอียด ดังนี้

#### 5.1 การเสียชีวิตแบบเฉียบพลันโดยไม่ทราบสาเหตุ (โรคหลอดเลือด)

เมื่อพิจารณาสัดส่วนการเสียชีวิตของโรคหลอดเลือด จากสาเหตุการเสียชีวิตทั้งหมด ในแต่ละปีระหว่างปี พ.ศ. 2530 - 2539 พบว่า ในปี พ.ศ. 2536 มีสัดส่วนการเสียชีวิตด้วยโรคหลอดเลือดสูงกว่าโรคหรือสาเหตุ

อื่นๆ คิดเป็นร้อยละ 81.11 ของสาเหตุการเสียชีวิตทั้งหมด และเมื่อพิจารณาเป็นรายปี จะเห็นว่าสาเหตุการเสียชีวิตด้วยโรคไหลตาย พบมากกว่าร้อยละ 60 ของทุกสาเหตุ ยกเว้นในปี พ.ศ. 2530 ซึ่งพบในโรคไหลตายเพียงร้อยละ 39.29 ซึ่งพบต่ำสุดในรอบ 10 ปี (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 จำนวนการเสียชีวิตของแรงงานไทยในประเทศสิงคโปร์ด้วยโรคไหลตาย  
จากสาเหตุการเสียชีวิตทั้งหมดระหว่างปี พ.ศ. 2530 - 2539

| ปี พ.ศ. | จำนวนที่เสียชีวิตทั้งหมด | การเสียชีวิตด้วยโรคไหลตาย |        |
|---------|--------------------------|---------------------------|--------|
|         |                          | จำนวน                     | ร้อยละ |
| 2530    | 56                       | 22                        | 39.29  |
| 2531    | 61                       | 41                        | 67.21  |
| 2532    | 52                       | 34                        | 65.38  |
| 2533    | 63                       | 39                        | 61.90  |
| 2534    | 62                       | 38                        | 61.30  |
| 2535    | 58                       | 45                        | 77.59  |
| 2536    | 90                       | 73                        | 81.11  |
| 2537    | 105                      | 70                        | 66.67  |
| 2538    | 85                       | 52                        | 61.18  |
| 2539    | 121                      | 77                        | 63.64  |
| รวม     | 753                      | 491                       | 65.21  |

แหล่งข้อมูล: ฝ่ายสัญชาติและนิติกรณ์ กระทรวงต่างประเทศ

สำนักบริหารแรงงานไทยในต่างประเทศ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

## 5.2 การเสียชีวิตจากอุบัติเหตุต่าง ๆ

สาเหตุการเสียชีวิตที่สำคัญอีกอย่างหนึ่ง คือ สาเหตุจากอุบัติเหตุต่าง ๆ ได้แก่ อุบัติเหตุจากการทำงาน อุบัติเหตุจากรถจักรยานยนต์ อุบัติเหตุจากสาเหตุอื่นๆ ซึ่งในระหว่างปี พ.ศ. 2530 - 2539 มีผู้เสียชีวิตทั้งสิ้นจำนวน 85 ราย หรือร้อยละ 11.29 ของจำนวนการเสียชีวิตทั้งหมด

สาเหตุการเสียชีวิตเนื่องจาก อุบัติเหตุที่เกิดจากการทำงาน พบได้มากกว่าสาเหตุจากการจากรถจักรยานยนต์ และสาเหตุจากอุบัติเหตุอื่น ๆ คือ ร้อยละ 48.24 ในขณะที่อุบัติเหตุจากการจากรถจักรยานยนต์และจากสาเหตุอื่น ๆ พบได้ในจำนวนที่เท่า ๆ กัน คือร้อยละ 25.88

พิจารณาเปรียบเทียบชนิดของการเกิดอุบัติเหตุเป็นรายปี พบว่าการเสียชีวิตจาก

1. อุบัติเหตุจากการทำงาน พบได้ค่อนข้างสูงกว่าอุบัติเหตุจากสาเหตุอื่น ๆ เฉลี่ย 4 ราย/ปี และพบสูงสุดในปี พ.ศ. 2534 จำนวน 12 ราย (ร้อยละ 29.27) รองลงมาคือ ปี พ.ศ. 2533 ร้อยละ 21.95 และปี พ.ศ. 2537 ร้อยละ 17.07

อุบัติเหตุจากการทำงานที่พบมากที่สุดมีระบุในการวินิจฉัยของแพทย์คือ การตกจากที่สูง วัตถุกระแทก เป็นต้น

2. อุบัติเหตุจากการจากรถจักรยานยนต์ เกิดขึ้นในทุก ๆ ปี ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา พบทั้งสิ้น 22 ราย ร้อยละ 25.88 ของการเกิดอุบัติเหตุทั้งหมด เมื่อพิจารณาในแต่ละปี พบว่า ในปี พ.ศ. 2530 เกิดอุบัติเหตุจากรถจักรยานยนต์ชน มากที่สุด ร้อยละ 27.27 รองลงมาคือ ปี พ.ศ. 2533 และ 2537 คือ ร้อยละ 18.18

3. อุบัติเหตุจากสาเหตุอื่น ๆ นอกจากการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุจากการทำงานและจากการจากรถจักรยานยนต์แล้ว ยังมี

(อ่านต่อหน้า 382)

รายงานการวิจัย เรื่องปัญหาการเสียชีวิตของแรงงานไทย  
ในประเทศไทย (พ.ศ.2530 - 2539) (ต่อจากหน้า 374)

แรงงานไทยที่เสียชีวิตจากอุบัติเหตุอื่น ๆ อีก เช่น การจมน้ำ ไฟฟ้าช็อต ไฟป่า การได้รับสารพิษ และอื่น ๆ ในช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2530 - 2539 มีแรงงานไทยที่เสียชีวิตจากอุบัติเหตุอื่น ๆ นี้ถึงร้อยละ 25.88 ของการเสียชีวิตด้วยอุบัติเหตุทั้งหมด ในปี พ.ศ. 2530 พบว่ามีการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุนี้มากที่สุด คือ ร้อยละ 31.82

**5.3 การเสียชีวิตจากการถูกฆาตกรรมหรือการทำร้ายร่างกาย**

สาเหตุการเสียชีวิตจากการถูกฆาตกรรมหรือทำร้ายร่างกาย เป็นการเสียชีวิตที่สำคัญอีกอย่างหนึ่งที่ควรให้ความสนใจ ที่จะเป็นตัวชี้ให้เห็นถึงปัญหาทางด้านสังคมอื่น ๆ ที่มีแนวโน้มจะสูงขึ้นทุก ๆ ปี ในช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2530 - 2539 มีผู้เสียชีวิตจากการถูกฆาตกรรม จำนวน 35 ราย คิดเป็นร้อยละ 4.65 ของสาเหตุการเสียชีวิตทั้งหมด เฉลี่ย 3.5 ราย/ปี และพบสัดส่วนที่มีการเสียชีวิตมากที่สุด ในปี พ.ศ. 2538 คือ ร้อยละ 31.4 รองลงมา คือ ปี พ.ศ. 2532 ร้อยละ 14.3

ลักษณะการเสียชีวิตจากการถูกฆาตกรรมหรือถูกทำร้ายร่างกาย จากข้อมูลพบว่า เป็นการถูกทำร้ายโดยของมีคม หรือถูกแทง มากที่สุด

#### 5.4 การเสียชีวิตจากการถูกประหารชีวิต

การเสียชีวิตจากการถูกประหารชีวิตของแรงงานไทย เป็นการเสียชีวิตที่เกิดขึ้นกับแรงงานที่ไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ ในช่วงปี พ.ศ. 2530 - 2535 ไม่ปรากฏข้อมูลการถูกประหารชีวิตของแรงงานไทย แต่เริ่มมีการประหารชีวิตรายแรกเมื่อปี พ.ศ. 2536 และเพิ่มมากขึ้นในปี พ.ศ. 2537 - 2539 โดยเฉพาะในปี พ.ศ. 2537 พบ 8 ราย (ร้อยละ 40.00) ปี พ.ศ. 2539 พบ 7 ราย (ร้อยละ 35.0) และปี พ.ศ. 2538 พบ 4 ราย (ร้อยละ 20.00) รวมจำนวนผู้ถูกประหารชีวิต เริ่มทำในปี พ.ศ. 2536 - 2539 จำนวน 20 ราย คิดเป็น ร้อยละ 2.66 ของแรงงานไทยที่เสียชีวิตทั้งหมดในช่วงปี พ.ศ. 2530 - 2539

การเสียชีวิตจากการถูกประหารชีวิตของแรงงานไทยในประเทศสิงคโปร์ เนื่องมาจากสาเหตุต่าง ๆ คือ การก่อการทะเลาะวิวาท ทำร้ายร่างกาย การเสพยาเสพติด เป็นต้น

#### 5.5 การเสียชีวิตจากการทำอัศวินบาตกรรม

การทำอัศวินบาตกรรม หรือการฆ่าตัวตาย ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา มีแนวโน้มลดลงหรือไม่ปรากฏข้อมูลในปี พ.ศ. 2536 - 2539 ซึ่งจะตรงข้ามกับการเสียชีวิตโดยถูกประหารชีวิต ซึ่งพบว่ามีแนวโน้มสูงขึ้นทุก ๆ ปี การทำอัศวินบาตกรรมพบได้เกือบทุก ๆ ปี ในระหว่างปี พ.ศ. 2530 - 2535 แต่มีจำนวนไม่มากนัก เมื่อเทียบกับสาเหตุการเสียชีวิตอื่น ๆ ปีที่พบสูงสุดคือ พ.ศ. 2535 จำนวน 3 ราย โดยในช่วง 10 ปี พบว่า มีรายงานเพียง 10 ราย เท่านั้น

#### 5.6 การเสียชีวิตจากการได้รับบาดเจ็บโดยไม่ทราบสาเหตุแน่ชัด

การเสียชีวิตจากการได้รับบาดเจ็บหลายแห่ง โดยไม่ทราบสาเหตุแน่ชัด ของแรงงานไทยนับว่าเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้เรานึกถึง สาเหตุการเสียชีวิตอื่น ๆ ที่อาจสูงขึ้นกว่าเดิม เช่นการถูกฆาตกรรมหรือทำร้ายร่างกาย การได้รับอุบัติเหตุจากสาเหตุต่าง ๆ (จากจรรยา, การทำงาน, ฯลฯ) ที่ไม่สามารถระบุสาเหตุที่ชัดเจนได้

ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา มีแรงงานไทยที่เสียชีวิตจากการบาดเจ็บที่ไม่ทราบสาเหตุ จำนวนทั้งสิ้น 40 ราย หรือร้อยละ 5.33 ของการเสียชีวิตทั้งหมด และพบว่ามีรายงานมากที่สุดในปี พ.ศ. 2539 จำนวน 24 ราย (ร้อยละ 60)

#### 5.7 การเสียชีวิตจากสาเหตุของโรคต่าง ๆ

การเสียชีวิตจากสาเหตุของโรคต่าง ๆ ของแรงงานไทย เป็นสาเหตุการเสียชีวิตมากเป็นอันดับ 3 ในช่วง 10 ปี มีผู้เสียชีวิตทั้งสิ้น จำนวน 72 ราย คิดเป็นร้อยละ 9.59 ของการเสียชีวิตทั้งหมด พบว่าโรคที่เป็นสาเหตุการเสียชีวิต ได้แก่ โรคหัวใจหลอดเลือด โรคทางเดินหายใจ โรคตับ ไต โรคติดเชื้อต่าง ๆ เป็นต้น

#### บทสรุป วิเคราะห์และข้อเสนอแนะ

จากผลการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับสถานการณ์และแนวโน้ม การเสียชีวิตของแรงงานไทยในประเทศสิงคโปร์ ซึ่งเป็นการศึกษาจากการรวบรวมข้อมูล จากแหล่งต่าง ๆ เช่น ใบมรณบัตร จากสถานทูตไทยในสิงคโปร์ รายงานการศึกษาวิจัย บทความเอกสารเผยแพร่ต่าง ๆ นำมาเรียบเรียงและวิเคราะห์ ถึงสถานการณ์และปัญหาต่าง ๆ โดยสรุปได้ตามรายละเอียด ดังต่อไปนี้ :-

##### 1. ลักษณะและแนวโน้มการเดินทางไปทำงานต่างประเทศ

จากการศึกษาการเดินทางไปทำงานในต่างประเทศของแรงงานไทยในปัจจุบันพบว่า มีแนวโน้มสูงขึ้นทั้งนี้อาจจะเนื่องมาจาก ความต้องการของตลาดแรงงานไทยในต่างประเทศยังมีอยู่ ประกอบกับปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ ภาระหนี้สิน และค่านิยม ที่เกิดขึ้นในขณะนี้ทำให้แรงงานไทยจำเป็นต้องดิ้นรนเพื่อการอยู่รอด จึงทำให้ในแต่ละปีมีแรงงานเดินทางไปทำงานในต่างประเทศสูงขึ้น

ประเทศที่มีแรงงานไทยเดินทางไปทำงานมากที่สุด คือ ประเทศในกลุ่มเอเชียตอนใต้ และตะวันออกกลาง ซึ่งแต่เดิมประเทศซาอุดีอาระเบีย เป็นประเทศที่แรงงานไทยให้ความสนใจเข้าไปทำงานมากที่สุด แต่ช่วงหลังจากเกิดเหตุการณ์ขโมยทรัพย์สินเกิดขึ้น ทำให้ซาอุดีอาระเบียไม่ค่อยให้ความเชื่อถือแรงงานไทยเท่าที่ควร จึงทำให้แรงงานไทยหันมาให้ความสนใจในกลุ่มประเทศสิงคโปร์ ได้หันวัน ชองกง บรูไนมากขึ้น

## 2. ลักษณะการเดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์

จากการศึกษาถึงกระบวนการเดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ พบว่า มีลักษณะการเดินทางได้ 2 วิธี คือ

2.1 ลักษณะการเดินทางไปทำงานอย่างถูกกฎหมาย เป็นการเดินทางไปทำงานโดยผ่านขั้นตอนของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม การเดินทางโดยถูกต้องตามกฎหมายดังกล่าว จะเกิดปัญหากับคนงานน้อยที่สุด หรือถ้าหากเกิดปัญหาก็กจะได้รับช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐเป็นอย่างดี

2.2 ลักษณะการเดินทางไปทำงานอย่างผิดกฎหมาย จากการที่เดินทางไปอย่างสะกดังกล่าวแล้ว จึงเป็นสาเหตุให้ประเทศสิงคโปร์มีแรงงานที่ลักลอบเข้าไปทำงานค่อนข้างสูง โดยส่วนมากจะไปในลักษณะการไปเยี่ยมญาติ นักท่องเที่ยว และถูกนำไปเร่ขาย เป็นต้น ซึ่งแรงงานกลุ่มนี้มักก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมามากมาย เช่น ปัญหาการถูกเอารัดเอาเปรียบค่าจ้างแรงงาน ปัญหาสุขภาพ เนื่องจากจะไม่ได้ได้รับความคุ้มครองจากกฎหมายแรงงานของประเทศสิงคโปร์ เพราะถือว่าเป็นแรงงานเถื่อน ถ้าจับได้จะต้องโดนทำโทษ ทำให้ไม่กล้าไปขอความช่วยเหลือเมื่อถูกเอารัดเอาเปรียบจากการทำงาน

3. ปัญหาการเสียชีวิตของแรงงานไทยในประเทศสิงคโปร์ ระหว่างปี พ.ศ. 2530 - 2539 พบปัญหาและสาเหตุของการเสียชีวิต พอสรุปได้ดังนี้ คือ

### 3.1 การเสียชีวิตแบบเฉียบพลันโดยไม่ทราบสาเหตุ (โรคไหลตาย)

โรคไหลตายเป็นสาเหตุของการเสียชีวิตมากเป็นอันดับ 1 ของสาเหตุการเสียชีวิตทั้งหมด แม้ว่าโรคไหลตายจะเป็นปัญหาทางด้านสุขภาพของแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ที่ได้รับความสนใจและหาวิธีการแก้ไขมาตลอดระยะเวลากว่า 10 ปี แล้วก็ตาม แต่ปัญหาของโรคนี้ก็มีได้ลดน้อยลงแต่อย่างไร และมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อย ๆ ดังจะเห็นว่าในปี พ.ศ. 2539 มีจำนวนสูงสุด คือ 77 ราย และพบว่ามีจำนวนการตายสูงกว่า ร้อยละ 60 ในแต่ละปีโรคไหลตายจึงเป็นปัญหาการเสียชีวิตที่ยังคงต้องให้ความสนใจและศึกษาหาสาเหตุและแนวทางในการแก้ไขต่อไป

### 3.2 การเสียชีวิตจากอุบัติเหตุต่าง ๆ

อุบัติเหตุเป็นสาเหตุสำคัญของการเสียชีวิตของแรงงานไทยที่มีแนวโน้มสูงขึ้น โดยเฉพาะอุบัติเหตุจากการทำงานที่พบได้มากกว่าอุบัติเหตุจากจราจร และสาเหตุอื่น ๆ ที่ทำให้ต้องนึกถึงความปลอดภัยจากการทำงานของแรงงาน การใช้เครื่องมือป้องกันตนเอง ตลอดจนการฝึกงานให้มีความชำนาญก่อนทำงาน และความไม่ประมาท ที่อาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุในขณะทำงานได้ง่าย

### 3.3 การเสียชีวิตจากการถูกฆาตกรรมหรือการทำร้ายร่างกาย

การฆาตกรรมหรือการทำร้ายร่างกายจะพบได้ทุก ๆ ปี ทั้งนี้เนื่องมาจาก สาเหตุจากแรงงานไทยเองที่อยู่ร่วมกัน ชอบดื่มสุรา เล่นการพนัน จนมีการทะเลาะเบาะแว้งกัน ถึงขั้นทำร้ายร่างกายกันเองอย่างรุนแรงถึงขั้นเสียชีวิต ซึ่งนับว่าเป็นปัญหาด้านสังคมที่เกิดขึ้นและทำให้เกิดความเสียหายต่อชื่อเสียงของประเทศชาติ และต่อตนเองมาก เนื่องจาก กฎหมายของประเทศสิงคโปร์ค่อนข้างจะเคร่งครัด ถ้าไม่เสียชีวิตก่อนก็จะถูกจับและทำโทษอย่างร้ายแรงเช่นกัน

### 3.4 การเสียชีวิตจากการถูกประหารชีวิต

การประหารชีวิตแรงงานไทยในประเทศสิงคโปร์ เริ่มมีรายงานเมื่อปี พ.ศ. 2536 จำนวน 10 ราย และเริ่มมีมากขึ้นเรื่อย ๆ จนถึงปี พ.ศ. 2539 รวมทั้งสิ้น 20 ราย การถูกประหารชีวิตเป็นสาเหตุการเสียชีวิตของแรงงานสาเหตุหนึ่งที่จะเป็นข้อบ่งชี้การทำผิดกฎหมายของแรงงานไทยในประเทศสิงคโปร์ ซึ่งความผิดร้ายแรงถึงขั้นประหารชีวิตมักจะเกิดจากการมียาเสพติดครอบครองหรือเสพ การฉ้อ ปล้น ทรัพย์สินผู้อื่น เป็นต้น ซึ่งในส่วนนี้หน่วยงานรับผิดชอบแรงงานไทยควรให้ข้อมูลและเน้นให้แรงงานไทยได้ตระหนัก และละเว้นการกระทำในสิ่งผิดกฎหมายนั้น

### 3.5 การเสียชีวิตจากการอัศวินบาตกรรม

การฆ่าตัวตายหรือการทำอัศวินบาตกรรม เป็นสาเหตุการเสียชีวิตที่พบในช่วงปีแรก ๆ ที่มีการเดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ และไม่พบมีรายงานในช่วงปี พ.ศ. 2536 - 2539 ทั้งนี้อาจเป็นเพราะในช่วงแรกที่แรงงานเดินทางไปทำงาน ยังไม่ได้รับการดูแลที่เท่าที่ควร การรับรู้เรื่องข่าวสาร สภาพความเป็นอยู่และการ

เตรียมตัวก่อนเดินทางไปทำงานไม่เพียงพอ ทำให้เมื่อไปถึงประเทศสิงคโปร์ที่มีความเป็นอยู่ที่แตกต่างจากประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการทำงาน ความเคร่งครัดในเรื่องกฎหมาย วัฒนธรรม ภาษา สภาพความเป็นอยู่ ฯลฯ ทำให้ปรับตัวไม่ได้ จึงเกิดความเครียดและแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นไม่ได้ โดยเฉพาะแรงงานไทยที่เดินทางไปโดยผิดกฎหมาย จะไม่กล้าไปขอความช่วยเหลือจากผู้อื่น เกิดความกลัดกลุ้ม ประกอบกับความเหงาคิดถึงบ้าน หาทายออกไม่ได้จึงคิดทำร้ายตนเอง แต่ในช่วงต่อมาหน่วยงานที่รับผิดชอบได้ให้ความช่วยเหลือและหาทางแก้ไขปัญห โดยมีการฝึกอบรมเตรียมความพร้อมก่อนเดินทางไปทำงานต่างประเทศและเผยแพร่ข้อมูลต่าง ๆ ให้ทราบ เพื่อจะได้เตรียมรับมือกับปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อสามารถแก้ไขปัญหาด้วยตัวเองได้ ปัญหาจากการทำอาชญากรรมหรือการฆ่าตัวตายจึงลดน้อยลง

### 3.6 การเสียชีวิตจากการได้รับบาดเจ็บโดยไม่ทราบสาเหตุแน่ชัด

การเสียชีวิตจากการบาดเจ็บโดยไม่ทราบสาเหตุแน่ชัด เป็นข้อมูลการเสียชีวิตที่เราไม่สามารถหาสาเหตุได้แน่ชัดว่า การบาดเจ็บนั้นเกิดจากสาเหตุใด ซึ่งตรงนี้อาจจะเป็นข้อบกพร่องของการวินิจฉัย และบันทึกข้อมูลการเสียชีวิตในเบื้องต้น ที่ไม่อาจหาข้อสรุปของสาเหตุได้อย่างชัดเจน ในข้อมูลส่วนนี้ ทำให้เราควรนึกถึงได้ว่าการบาดเจ็บที่เกิดขึ้นจนเสียชีวิตนี้ อาจเกิดจากอุบัติเหตุจากการทำงาน จากจราจร หรือจากการถูกทำร้ายร่างกาย ก็อาจเป็นได้ ดังนั้นในการพิจารณาข้อมูลในส่วนของผู้บาดเจ็บหรือการถูกทำร้ายร่างกายควรนึกถึงข้อมูลในส่วนของการบาดเจ็บที่ไม่ทราบสาเหตุร่วมด้วย

### 3.7 การเสียชีวิตจากสาเหตุของโรคต่าง ๆ

การเสียชีวิตจากการเจ็บป่วยด้วยโรคต่าง ๆ ของแรงงานไทยในช่วง 10 ปี (พ.ศ.2530 - 2539) เป็นการเสียชีวิตอันดับ 3 ของสาเหตุการเสียชีวิตทุกสาเหตุ การเสียชีวิตด้วยโรคต่าง ๆ เป็นข้อมูลสำคัญที่จะเป็นตัวบ่งชี้ถึง สถานะสุขภาพของแรงงานไทย การได้รับบริการทางการแพทย์ ในขณะที่ทำงานในต่างประเทศ หรืออาจจะรวมทั้งการตรวจสุขภาพก่อนออกเดินทาง ฯลฯ เมื่อพิจารณาถึงโรคต่าง ๆ ที่ทำให้เกิดการเสียชีวิต จะพบว่าโรคที่พบบ่อยที่สุด คือ โรคทางระบบหัวใจและหลอดเลือด (หัวใจและความดันโลหิต) ระบบทางเดินหายใจ (โรคปอดอักเสบ) โรคติดเชื้อต่าง ๆ และโรคมะเร็ง เป็นต้น

## 4. ปัญหาอื่น ๆ

### 4.1 ปัญหาด้านแรงงาน ซึ่งมีปัญหาที่เกิดขึ้นดังนี้คือ

4.1.1 ปัญหาแรงงานเถื่อน ที่เดินทางไปทำงานไม่ถูกต้องตามกฎหมาย อาจจะโดยการถูกหลอกลวงไป หรือหลบเข้าไปด้วยตนเอง ทำให้เกิดปัญหาการถูกเอารัดเอาเปรียบ ไม่ได้รับค่าจ้างตามสัญญาหรือไม่มีการจ้างงาน บางรายอาจถูกจับและถูกส่งโทษ

4.1.2 ปัญหาจากนายจ้าง เอารัดเอาเปรียบค่าจ้างแรงงานไม่จ่ายค่าจ้างตามอัตราและเวลาที่กำหนด ขาดการดูแลเอาใจใส่คนงานทั้งในด้านการเจ็บป่วยและสวัสดิการอื่น ๆ แรงงานต้องดิ้นรนจะช่วยเหลือตนเอง

4.1.3 ปัญหาจากบริษัทจัดหางาน บริษัทจัดหางานไม่ค่อยให้ความช่วยเหลือให้ความสะดวกแก่แรงงาน เมื่อเกิดปัญหาในเบื้องต้น มีการเร่ขายแรงงาน และเรียกเก็บค่าบริการสูงเกินควร รัฐบาลควรให้ความสนใจและดูแลบริษัทจัดหางานให้ดำเนินการตามขั้นตอน ของการส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศ

4.2 ปัญหาจากการประสานงานหน่วยงานของรัฐบาล ข้อจำกัดด้านกฎหมายและธรรมเนียมการปฏิบัติที่แตกต่างกันระหว่างหน่วยงานในประเทศสิงคโปร์ ทำให้การติดต่อประสานงานค่อนข้างลำบาก และล่าช้า

4.3 ปัญหาจากตัวแรงงาน เป็นปัญหาสำคัญที่ก่อให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา ปัญหาจากตัวคนงานที่มักพบเสมอ ได้แก่ ปัญหาจากความกดดันด้านภาระหนี้สิน สุขภาพไม่ดีทำงานไม่มีประสิทธิภาพ และไม่ทนต่อสิ่งแวดล้อม ไม่มีฝีมือตรงตามตำแหน่ง ข้อจำกัดในเรื่องภาษาทำให้การสื่อสารไม่ได้ และที่สำคัญคือแรงงานไทยชอบดื่มสุรา เล่นการพนันและก่อการทะเลาะวิวาทและทำร้ายร่างกายซึ่งกันและกัน ซึ่งเป็นการทำผิดกฎหมายแรงงานและได้รับโทษในที่สุด

### ข้อเสนอแนะ

จากบทสรุปที่ได้จากผลการศึกษาพบข้อสรุปและปัญหาที่น่าสนใจ และให้ข้อเสนอแนะเพื่อเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ดังนี้ คือ

1. จากลักษณะและแนวโน้มที่มีแรงงานไทยเดินทางไปทำงานในต่างประเทศมากขึ้น แต่ในขณะเดียวกัน ปัจจุบันนี้มีแรงงานต่างชาติ เช่น พม่า ลาว กัมพูชา เข้ามาทำงานในประเทศไทยโดยลักษณะผิดกฎหมายมากขึ้น ถึงจำนวน 340,819 คน ที่ขึ้นทะเบียนไว้ แต่ประมาณจำนวนจริง ๆ มีถึง 737,000 คน (ศูนย์ควบคุมแรงงานต่างชาติ มีนาคม 2540) ซึ่งจะเห็นว่ารายังมีความต้องการแรงงานอยู่อีกมาก แต่การที่แรงงานไทยยังต้องการเดินทางไปทำงานต่างประเทศกันอยู่ ซึ่งอาจจะเกิดจากค่านิยม หรือค่าจ้างแรงงานที่สูงกว่า ก็ตาม ตรงนี้รัฐบาลควรได้ตระหนักถึงและหาวิธีการหรือส่งเสริมให้แรงงานไทยทำงานในประเทศมากขึ้น

2. ปัญหาด้านแรงงานต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสนใจและเข้ามาให้การช่วยเหลืออย่างจริงจัง ให้คนงานได้เข้าไปทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย และดำเนินการอย่างเด็ดขาดตามกฎหมายต่อบริษัทจัดหางานที่เก็บค่าบริการสูงหรือนายหน้าเถื่อน ตลอดจนขอความร่วมมือบริษัทจัดหางานติดตามดูแล แก้ไขปัญหาให้การช่วยเหลือคนงานอย่างใกล้ชิด

3. ควรมีการทดสอบฝีมือคนงานก่อนออกเดินทางไปทำงานในต่างประเทศอย่างเข้มงวดเพื่อป้องกันปัญหาการจ้างงานหรือการไต่ถามไม่ตรงตำแหน่ง

4. ควรมีการประสานนโยบายระหว่างประเทศ และสร้างความสัมพันธ์อันดีเพื่อหาหรือแนวทางปฏิบัติเรื่องแรงงานให้เห็นชัดเจน

5. ควรจัดกิจกรรมหรือโครงการที่ก่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจด้านต่าง ๆ ให้คนงาน ดังเช่น โครงการที่มีการดำเนินการอยู่แล้ว ได้แก่ โครงการฝึกอบรมเตรียมความพร้อมของผู้ใช้แรงงานไทยก่อนเดินทางไปทำงานต่างประเทศ ควรได้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเหมาะสม และการให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องชัดเจนเป็นสิ่งสำคัญที่จะช่วยให้แรงงานนำไปพิจารณาและปรับตัวกับสภาวะหรือปัญหาต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นได้

6. ปัญหาด้านสุขภาพ จากการที่มีคนงานเกิดการเจ็บป่วยและเสียชีวิตในประเทศสิงคโปร์สูงกว่าประเทศอื่นๆ เนื่องจากไม่สามารถเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขของประเทศสิงคโปร์ได้ ประกอบกับสถานการณ์เสียชีวิตโดยเฉียบพลันอย่างไม่ทราบสาเหตุ หรือโรคไหลตายยังมีแนวโน้มสูงขึ้นอยู่เรื่อย ๆ และเป็นปัญหาที่ยังไม่สามารถแก้ไขได้ในขณะนี้ และโรคหรือสาเหตุการเสียชีวิตอื่น ๆ ที่เกิดสูงขึ้น เช่น การเสียชีวิตจากอุบัติเหตุจากการทำงาน การทำร้ายร่างกาย และถูกประหารชีวิต ฯลฯ จากปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ แม้นว่าทางรัฐบาลหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้การช่วยเหลือไปบ้างแล้ว เช่น การจัดหน่วยบริการสาธารณสุขในประเทศสิงคโปร์ แต่ก็ยังไม่สามารถทำให้โรคภัยต่างๆ ลดลงได้เท่าที่ควร ดังนั้นข้อเสนอแนะในเรื่องปัญหาสุขภาพนั้น อาจจะพิจารณาได้หลายแนวทาง เช่น

6.1 ปัญหาการเสียชีวิตจากสาเหตุโรคไหลตาย ยังพบมากในขณะนี้และยังหาสาเหตุไม่ได้ เท่าที่ผ่านมาเป็นเพียงการแก้ปัญหาตามข้อสันนิษฐานเท่านั้น ดังนั้นรัฐบาลควรสนับสนุนในเรื่องของการศึกษาวิจัยเพื่อหาสาเหตุ อย่างจริงจังและต่อเนื่อง ผู้เชี่ยวชาญ/นักวิชาการควรให้ความร่วมมือร่วมกันศึกษาวิจัยโดยให้การสนับสนุนซึ่งกันและกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ

6.2 จากปัญหาการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุต่าง ๆ ที่สูงขึ้น โดยเฉพาะอุบัติเหตุจากการทำงาน ดังนั้นจึงควรให้ความสำคัญในเรื่องการจัดอบรมความรู้และการปฏิบัติในเรื่องความปลอดภัยในการทำงานให้มากขึ้น ซึ่งกฎหมายสิงคโปร์จะเข้มงวดในเรื่องนี้มาก

6.3 ปัญหาการเสียชีวิตจากสาเหตุการทำร้ายร่างกาย และการประหารชีวิต เป็นสาเหตุสำคัญที่จะก่อให้เกิดเสียหายต่อชื่อเสียงของประเทศชาติ และความเชื่อถือหรือความต้องการของแรงงานต่างชาติดลดลง ควรให้ข้อมูลข่าวสารที่ชัดเจนเกี่ยวกับวัฒนธรรม สังคม และบทลงโทษทางกฎหมายที่รุนแรง แก่แรงงานที่จะเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ และขอความร่วมมือจากนายจ้างในการดูแลการก่อการทะเลาะวิวาทและทำสิ่งผิดกฎหมายของแรงงานไทยอย่างเคร่งครัด

6.4 ปัญหาการเสียชีวิตจากสาเหตุของโรคต่าง ๆ โรคที่เป็นสาเหตุของการเสียชีวิตที่พบมากคือโรคหัวใจ ความดันโลหิตสูง โรคปอดอักเสบ โรคกระเพาะ และโรคติดเชื้อต่าง ๆ ซึ่งการเสียชีวิตดังกล่าว อาจเกิดจากแรงงานมีโรคประจำตัวอยู่แล้ว และทำงานหนัก พักผ่อนไม่เพียงพอหรืออยู่ในสภาพแวดล้อมที่ทำให้ก่อโรค เมื่อเกิดโรคแล้วไม่ได้รับการรักษาที่ดีจึงทำให้เสียชีวิตได้ง่าย ในการตรวจสุขภาพแรงงานก่อนเดินทางไปทำงานควรได้ตรวจอย่างจริงจัง และแรงงานที่มีสภาพร่างกายไม่พร้อมที่จะไปทำงานควรขอให้เดินทาง นอกจากนั้นควรหาวิธีการต่าง ๆ เพื่อให้แรงงานไทยสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขของประเทศสิงคโปร์ได้มากขึ้น

จากข้อเสนอแนะดังกล่าว บางอย่างได้มีผู้ให้ข้อเสนอแนะมาแล้วและได้มีการดำเนินการมาแล้วในเบื้องต้น แต่ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ยังไม่อาจลดน้อยลงได้และยังคงมีอยู่จนขณะนี้ ทั้งนี้เนื่องจากการขาดความจริงจัง เข้มงวดและความต่อเนื่องในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นของรัฐบาล จึงทำให้เราต้องเผชิญปัญหาอยู่เช่นนี้เสมอมา แต่อย่างไรก็ตามปัญหาต่าง ๆ ไขว่จะมีเพียงหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งจะสามารถแก้ไขได้เพียงลำพัง แต่แท้จริงแล้ว ทุก ๆ คนที่เป็นเจ้าของประเทศที่ได้ส่งแรงงานไทยไปเพื่อหารายได้เข้าประเทศควรมีส่วนร่วมรับผิดชอบและร่วมมือกันในการหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว แม้แต่ตัวแรงงานเองก็ตาม ต้องพยายามช่วยเหลือตนเอง โดยทำในสิ่งที่ถูกต้องไม่ผิดกฎหมาย ของประเทศนั้น ๆ และประพฤติตนอยู่ในหลักศีลธรรมอันดี ไม่ก่อความเดือดร้อนให้ เป็นที่เสียหายต่อตนเองและผู้อื่น ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นก็ควรจะลดน้อยลงหรือหมดไปในที่สุด

### เอกสารอ้างอิง

1. สำนักงานประสานงานทางการแพทย์ด้านอุบัติเหตุและสาธารณภัย, กรมการแพทย์, กระทรวงสาธารณสุข สถิติอุบัติเหตุในประเทศไทย พ.ศ. 2534, โรงพิมพ์องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก, 2534
2. วิชัย โชควิวัฒน์ และคณะ “รายงานผลการสำรวจจำนวนประชากรและอัตราการตายแบบไม่ทราบสาเหตุ โดยเฉียบพลันของคนไทยที่ทำงานในประเทศสิงคโปร์ พ.ศ. 2533” รวบรวมรายงานการศึกษาวิจัยโรคไหลตาย กองระบาดวิทยา พ.ศ. 2536, กรุงเทพมหานคร, หน้า 101 - 136
3. วิชัย โชควิวัฒน์ และคณะ “รายงานผลการศึกษาศาเหตุการตายของคนไทยในสิงคโปร์ ระหว่าง พ.ศ. 2527 - 2533” รวบรวมรายงานการศึกษาวิจัยโรคไหลตาย กองระบาดวิทยา พ.ศ. 2536 กรุงเทพมหานคร, หน้า 37 - 53
4. ธงชัย ทวีชาชาติ และคณะ “รายงานการศึกษาศาเหตุ การตายของคนไทยในสิงคโปร์ ระหว่าง พ.ศ. 2533 - 2535 “ รวบรวมรายงานการศึกษาวิจัยโรคไหลตาย กองระบาดวิทยา พ.ศ. 2536 กรุงเทพมหานคร, หน้า 137 - 160
5. อรพรรณ เมฆาติลกุล และคณะ “การศึกษาโรคไหลตายและโรคที่เกี่ยวข้องในต่างประเทศระหว่างปี พ.ศ. 2528 - 2533” กรมการแพทย์ โรงพยาบาลราชวิถี เอกสารไม่ได้ตีพิมพ์
6. ธงชัย ทวีชาชาติและคณะ “ การสำรวจจำนวนประชากรและอัตราการตายแบบไม่ทราบสาเหตุโดยเฉียบพลันของคนงานไทยที่ทำงานในประเทศสิงคโปร์ พ.ศ. 2534 - 2535 “ รวบรวมรายงานการศึกษารโรคไหลตาย กองระบาดวิทยา พ.ศ. 2536, กรุงเทพมหานคร, หน้า 161 - 198
7. ธงชัย ทวีชาชาติ และคณะ “การศึกษาปัญหาสุขภาพจิตของคนงานไทยในประเทศสิงคโปร์ ระหว่างวันที่ 3 - 10 สิงหาคม พ.ศ. 2535 “ รวบรวมรายงานการศึกษาวิจัยโรคไหลตาย กองระบาดวิทยา พ.ศ. 2536, กรุงเทพมหานคร, หน้า 199 - 229
8. สำนักงานแรงงานไทย ในประเทศสิงคโปร์ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม คำแนะนำสำหรับผู้เดินทางทำงานในประเทศสิงคโปร์ กันยายน 2537 (เอกสารเผยแพร่)
9. ฝ่ายพัฒนาความพร้อมคนหางาน สำนักงานกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม, ข้อควรรู้เมื่อไปทำงานสิงคโปร์ (เอกสารเผยแพร่)
10. สุมาลี นิมนานันต์, ปรีดา มาลาสิทธิ์ และคณะ, โรคไหลตาย (Sudden Unexplained death Syndrome), คณะกรรมการระบาดวิทยาแห่งชาติ, กรุงเทพฯ, 2536
11. สุภัท ภูขุน, สำนักงานแรงงานในประเทศสิงคโปร์, “สถานการณ์แรงงานไทยในประเทศสิงคโปร์ เอกสารประกอบการสัมมนาเรื่อง การเตรียมความพร้อมผู้ไปทำงานก่อนเดินทางไป ทำงานต่างประเทศ กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม, ลำปาง 26 - 28 กุมภาพันธ์ 2540
12. สมาคมนักหนังสือพิมพ์ภูมิภาคแห่งประเทศไทย โครงการพัฒนาเสวนา เรื่องคุณภาพชีวิตผู้ไปทำงานไทยในสิงคโปร์ กรุงเทพมหานคร 16 กันยายน 2537 (เอกสารประกอบการจัดเสวนา)